

П Р О Т О К О Л № 3

на основание чл. 72, ал. 1 във връзка с чл. 69а от Закона за обществените поръчки и Решение № 564 от 08.07.2015 г. на Комисията за защита на конкуренцията

На, 23.07.2015 г. в изпълнение на заповеди № 3 -114/30.04.2015 г. за назначаване на комисия, № 3 -251./23.07.2015 г. за заместване на председателя на комисията и № 3 -250./23.07.2015 г. за отмяна на решение № К-У-4/21.05.2015 г. на Изп. Директор се събра комисия в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: инж. Тодор Обретенов – Заместник Главен Инженер
ЧЛЕНОВЕ: 1. инж. Веселко Цветков – Спец. „Сигурност“
2. Яна Станчева – адвокат, външен експерт

със задача: да разгледа, оцени и класира офертите, представени от участниците в открита процедура по Закона за обществените поръчки с предмет "Въоръжена охрана на обекти на Топлофикация Русе ЕАД, по техническо задание".

С Решение № 564 от 08.07.2015 г. на Комисията за защита на конкуренцията е отменено Решение К-У-4/21.05.2015 г. на изпълнителния директор на "Топлофикация Русе" ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет "Въоръжена охрана на обекти на Топлофикация Русе ЕАД, по техническо задание" и преписката е върната на възложителя за продължаване на процедурата по възлагане на обществена поръчка от етап разглеждане на ценовите предложения на участниците при спазване на задължителните указания по тълкуване и прилагане на закона, дадени в мотивите на решението на КЗК.

Председателят на комисията откри заседанието и запозна в детайли останалите членове на комисията с постановеното Решение № 564 от 08.07.2015 г. на Комисията за защита на конкуренцията и с мотивите, съдържащи се в него, с които преписката е върната на възложителя.

Съобразно мотивите на Решение № 564/08.07.2015 г. на КЗК и на основание чл. 71, ал. 1 от ЗОП, комисията пристъпи към разглеждане на документите, съдържащи се в плик № 3 – "Предлагана цена". Тъй като всички ценови оферти на допуснатите до този етап участници са вече отворени (*по време на провеждане на процедурата преди отмяна на решението на възложителя от КЗК*) и предлаганите в тях цени са публично оповестени, комисията констатира, че не е необходимо да провежда ново открито заседание, на което да присъстват и представители на участниците за отваряне на ценови оферти.

Комисията констатира, че в пликове № 3 – "Предлагана цена" се съдържат "Ценово предложение" – Образец VI.4.

Участниците са предложили цена за изпълнение предмета на договора без ДДС, както следва:

"Охрана и банков сервиз - Русе" ООД – гр. Русе, предлагат да изпълняват предмета на поръчката за сумата от 9 932,11 лв. без ДДС на месец, или 119 185,32 лв. без ДДС за година.

"Петромакс секюрити груп" ООД – гр. Плевен, предлагат да изпълняват предмета на поръчката за сумата от 9 162,00 лв. без ДДС на месец, или 109 944,00 лв. без ДДС за година.

"Саламандър" ООД – гр. Казанлък, предлагат да изпълняват предмета на поръчката за сумата от 8 249,00 лв. без ДДС на месец, или 98 988,00 лв. без ДДС за година.

"ПС ГАРД" ЕООД – гр. София предлагат да изпълняват предмета на поръчката за сумата от 9 090,00 лв. без ДДС на месец.

На основание чл. 68, ал. 11 от ЗОП, комисията е изисквала от участниците разяснения за процентното разпределение на икономическите показатели, формиращи минимален фонд работна заплата за охранителите през 2015 г. (на база минимална работна заплата 380 лева) при спазване на българското законодателство.

Участниците са представили разяснения, както следва:

“Охрана и банков сервиз - Русе” ООД – гр. Русе са представили справка с брутно възнаграждение на – охранител 443,07 лв. без ДДС.

“Петромакс секюрити груп” ООД – гр. Плевен, са представили справка с брутно възнаграждение на – охранител 424,40 лв. без ДДС, като са приложили и обосновка за намаления процент доплащане за нощен труд и редовен годишен отпуск.

“Саламандър” ООД – гр. Казанлък, са представили справки за цена за 1 охранител с доплащане на нощен труд, доплащане за прослужено време и доплащане за труд през официални празници с брутно възнаграждение 454,40 лв. без ДДС и цена за 1 охранител, който не полага нощен труд и няма доплащане за труд през официални празници с брутно възнаграждение 426,99 лв. без ДДС. Уточняват, че цената в представените от тях справки е формирана на база 360,00 лв. без ДДС, която е МРЗ за страната влязла в сила от 01.01.2015 г., и е действаща към момента на подаване на справката. Дават пояснение, че при формиране на предлаганата цена са налице изключително благоприятни условия – чл. 70, ал.2, т. 3 от ЗОП - Договор с Агенцията по заетостта и ще ползват лице, наето по програма за заетост от Дирекция „Бюро по труда“.

“ПС ГАРД” ЕООД – гр. София, са представили 2 вида справки: за 1 охранител от денонощен пост, с брутно възнаграждение 426,13 лв. без ДДС и за 1 охранител от дневен пост, който не полага нощен труд и няма доплащане за труд през официални празници с брутно възнаграждение 399,64 лв. без ДДС.

След обсъждане и съобразяване със задължителните указания на КЗК дадени в Решение № 564 от 08.07.2015 г., комисията

РЕШИ:

1. Не приема разясненията на “Саламандър” ООД, тъй като те не са съобразени с изискванията на възложителя и нормативните разпоредби в областта на трудовото и осигурителното законодателство.

Мотиви: При изготвяне на предложенията си участниците следва да съобразят не само изискванията на възложителя в документацията за участие, а и нормативните разпоредби, действащи в областта, в която попада предмета на поръчката, включително и нормите на трудовото и осигурителното законодателство.

С Постановление на Министерски съвет № 419/17.12.2014 г. е определен минимален размер на работната заплата 380 лв., считано от 01.07.2015 г. Процедурата е открита на 17.03.2015 г., като срокът за подаване на оферти е 21.04.2015 г. Като се имат предвид правилата за провеждане на процедурите и сроковете в тях, е ясно, че при нормално протичане (без обжалване), договор не може да бъде сключен преди края на месец май 2015 г. Следователно, дори при липса на обжалване на решението за избор на изпълнител, цена, формирана на база МРЗ 360 лв. би била възможна само за един месец от договора за обществената поръчка, който съгласно условията е за една година. ПМС № 419/17.12.2014 г. е било известно на избора за изпълнител участник няколко месеца преди подаване на офертата и същият е бил наясно със задълженията във връзка с трудовото и осигурителното законодателство. Фактът на отмяната на постановлението с Решение № 5698/19.05.2015 г. на ВАС към датата на подаване на офертите не е бил известен на участниците.

Изпълнението на обществените поръчки не се осъществява към датата на подаване на офертата, а на един по-късен етап, след приключването на процедурата и сключването на договора, до който, както е посочено по-горе се достига след поредица от действия от страна на възложителя и участниците, регламентирани в закона. Предвид това следва да са съобразени не само с действащите към момента на подаването им правила, но и с правилата, които ще действат в монета на изпълнение на договора и които са станали известни към момента на подготовката на предложенията.

Предложението на “Саламандър” ООД гр. Казанлък, базирано на МРЗ 360 лв., е било актуално към момента на подаване на офертите, но не отговаря на изискванията на трудовото и осигурителното законодателство относно момента на изпълнение на договора за обществена поръчка. При избора от възложителя критерий “най-ниска цена”, несъобразяването с нормативната уредба, за която е било известно че предстои да влезе в сила от 01.07.2015 г., води до необосновано предимство на “Саламандър” ООД пред участниците, съобразили предложенията си с известните предстоящи промени.

2. Предлага "Саламандър" ООД гр. Казанлък да бъде отстранен от участие на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

3. Комисията констатира, че ценовите предложения на допуснатите участници: "Охрана и банков сервиз - Русе" ООД – гр. Русе, "Петромакс секюрити груп" ООД – гр. Плевен и "ПС ГАРД" ЕООД – гр. София са съобразени с изискванията на възложителя и не надхвърлят прогнозната стойност на поръчката от 130 000 лв.

4. При прилагане на разпоредбата на чл. 70, ал. 1 от ЗОП, комисията констатира, че няма ценово предложение, което да е с 20 на сто по – благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници.

5. По критерий най-ниско предложена месечна цена, класира участниците както следва:

I-во място – "ПС ГАРД" ЕООД – гр. София

II-ро място – "Петромакс секюрити груп" ООД – гр. Плевен

III-то място – "Охрана и банков сервиз - Русе" ООД – гр. Русе

6. Предлага на Изп. Директор да се сключи договор за „Въоръжена охрана на обекти на Топлофикация Русе ЕАД, по техническо задание" с класиралата се на I-во място фирма "ПС ГАРД" ЕООД – гр. София.

КОМИСИЯ:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/инж. Т. Обретенов/

ЧЛЕНОВЕ: 1.

/В. Цветков/

2.

/Я. Станчева/

Русе, 23.07.2015 г.